

2022 年南京市科学技术局科技专项资金
绩效评价报告

目 录

一、项目概况	3
(一) 项目基本情况	3
(二) 项目资金情况	4
(三) 绩效目标情况	4
二、评价结论	5
三、项目成效	6
四、存在问题及原因分析	8
(一) 预算管理工作有待进一步加强	8
(二) 部分项目未达时序进度	8
(三) 区级配套资金拨付不及时	8
五、有关建议	8
(一) 加强专项资金绩效管理	8
(二) 加强项目进度管理	9
(三) 加强企业跟踪服务	9
六、评价工作开展情况及其他需说明的情况	9
(一) 评价思路	9
(二) 指标设定	9
(三) 评价方法	10
(四) 评价组织实施	10

2022年南京市科学技术局科技专项资金 绩效评价报告

一、项目概况

（一）项目基本情况

1. 立项背景

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、二十大精神，全面落实省第十四次党代会、市第十五次党代会部署要求，深入实施创新驱动发展战略，树立引领性国家创新型城市建设标杆，服务高水平科技自立自强。切实扛起“争当表率、争做示范、走在前列”三大光荣使命，聚创新之能、乘开放之势，以科技创新为核心，协同推进理念、制度、文化、政策等全面创新。南京市在全面评估、集成梳理近年创新政策文件基础上，进一步聚焦重点、精准施策，全方位打通基础研究、应用基础研究和产业化通道，系统构建具有国际竞争力、创新链与产业链深度融合的区域创新体系，在重要科学技术领域成为领跑者，在新兴前沿交叉领域成为开拓者，加快建设引领性国家创新型城市，争创国家区域科技创新中心和综合性国家科学中心。

2. 主要内容

根据《关于深入推进引领性国家创新型城市建设的若干政策意见》（宁委发〔2022〕1号）文件要求，按照市科技局部门职责，主要围绕基础研究与应用基础研究、科技成果转化与重大科技攻关、市场主体培育、产业创新能力提升、

人才引进等五个方面开展具体工作。

（二）项目资金情况

2022年度科技专项资金预算为124,451.91万元，实际拨付金额为124,425.51万元，预算执行率为99.98%。详情见下表：

2022年度科技专项资金预算执行情况表

单位：人民币万元

序号	项目名称	预算金额	实际拨付金额	预算执行率（%）
1	基础研究与应用基础研究	48,224.00	48,224.00	100.00%
2	科技成果转化与重大科技攻关	33,312.50	33,312.50	100.00%
3	市场主体培育	34,029.01	34,002.61	99.92%
4	产业创新能力提升	7,344.90	7,344.90	100.00%
5	紫金山人才计划	1,541.50	1,541.50	100.00%
	合计	124,451.91	124,425.51	99.98%

（三）绩效目标情况

1.绩效总目标

（1）基础研究与应用基础研究：突破产业关键核心技术，加大对国家级、省级技术创新中心的支持力度。强化以紫金山实验室为代表的战略科技力量在国家实验室体系中的作用，面向国家重大战略需求加快突破重大基础理论和关键核心技术，根据任务绩效给予服务保障和资金配套；打造紫金山科技城应用基础研究新技术集聚区。支持生物育种钟山实验室落地建设。鼓励高校院所、骨干企业多元化参与实验室建设。推进南京应用数学中心建设，支持中国科学院大学南京学院结合南京产业需求培养基础研究力量。

（2）科技成果转化与重大科技攻关：实施新型研发机构提质增效行动，支持新型研发机构建设技术工程化平台和产品应用转化平台，聚力打造一批平台型新型研发机构。建设一批解决跨领域关键技术问题的新型共性技术平台。深入实施“生命健康科技创新行动计划”，加大生命健康科技专项支持力度。实施碳达峰碳中和科技创新专项，支持储能、氢能、零碳工业流程再造、低碳产品等节能降碳关键核心技术研发和示范应用。

（3）市场主体培育：优化高新技术企业认定奖励政策，完善培育机制，推动量质并举，更加注重成长性与贡献度。激励企业加大研发投入，落实好研发费用加计扣除、高新技术企业所得税减免等政策，支持科技型中小企业、高新技术企业等加大研发投入。

（4）产业创新能力提升：支持龙头企业、新型研发机构牵头组建体系化、任务型的创新联合体。支持产业链龙头企业引进和培育产业链配套企业，构建产业链创新产品应用生态系统。支持高新区构建完善“众创空间+孵化器+加速器+特色产业园”全链条式孵化服务体系。优化调整高新区绩效奖励机制，鼓励高新园区集成创新政策，加快打造创新型产业集群。强化存量土地和空间资源利用，支持建设创新港、都市型工业功能区和城市硅巷。

2.年度主要目标

（1）基础研究与应用基础研究：推动紫金山实验室承担更多的战略科技任务，强化紫金山实验室在国家实验室体

系中的作用，加快生物育种钟山实验室、深空探测实验室落地建设，争取进入国家实验室基地序列。推进国家第三代半导体技术创新中心（南京）实体化运营，争取集成电路设计自动化技术创新中心、水生态安全与健康技术创新中心获得科技部批复。

（2）科技成果转化与重大科技攻关：动态培育高水平新型研发机构 40 家，实现新型研发机构及孵化引进企业营收突破 300 亿元（其中，市级新型研发机构及孵化企业营收达 100 亿元），完成技术合同成交额 850 亿元。

（3）市场主体培育：在企业培育方面，2022 年净增高企 1000 家，入库科技型中小企业突破 1.8 万家。在科技投入方面，2022 年实现全社会研发经费支出占 GDP 比重达 3.7%，高新技术产业投资增速达 8%。在园区产业发展方面，全市高新技术产业产值占规上工业产值比重达 55% 以上。

（4）产业创新能力提升：强化存量土地和空间资源利用，合力推进创新港、城市硅巷发展。2022 年新增城市硅巷 40 万平方米。积极争创“国家高新区绿色发展示范园区”。打造服务促进未来产业培育的平台，为全市高新园区未来发展开辟新赛道、培育新产业、激发新动能。

二、评价结论

本次评价对象为南京市科学技术局科技专项资金，评价时段为 2022 年 1 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日。

经评价，南京市科学技术局科技专项资金绩效评价得分 93.95 分，绩效等级为“优”。评价认为，2022 年南京市科学

技术局科技专项资金在基础研究与应用基础研究、科技成果转化与重大科技攻关、市场主体培育、产业创新能力提升等方面取得一定成绩。但同时也存在部分亟需改进之处，主要表现为：预算管理工作有待进一步加强、部份项目未达时序进度、个别区级配套资金拨付不及时。

三、项目成效

（一）基础研究与应用基础研究

务实推进国家实验室建设。网络通信与安全紫金山实验室发布全球首个广域确定性网络系统、完成 6G T_{km} 极致连接无线传输试验平台等多项重大创新成果；生物育种钟山实验室在南京揭牌成立并召开第一次理事会会议；“一室一策”服务在宁国及重点实验室重组，组织申报并有 18 家单位通过全国重点实验室认定，涉及农业、信息、制造、工程、能源、医药等多个领域；持续跟进国家技术创新中心发展。国家集成电路设计自动化（EDA）技术创新中心获批建设，国家第三代半导体技术创新中心（南京）启动一期试制生产线设备升级工程，新型显示与视觉感知石城实验室挂牌成立。

（二）科技成果转化与重大科技攻关

打通科技成果转化堵点。以项目化形式支持新研机构联合产业链骨干企业开展联合技术攻关，积极探索市场化运作的技术转移转化机制，2022 年全市新型研发机构及孵化企业新增营收 158.86 亿元。全年完成技术合同成交额 856.70 亿元。进一步优化市级重大科技专项计划，聚焦关键核心技术攻关，围绕南京市产业创新发展需求，引导支持企业开展

应用基础研究，2022 年共立项支持 12 个项目，总投入 5.26 亿元，其中财政资金支持 7000 万元。

（三）市场主体培育

实施高企培育“筑基”“强基”“链基”工程。全年净增高企 1267 家，截止到 2022 年底，全市高企总数达 9068 家，规上高企占规上工业企业比重提升至 45%。提升科技型中小企业服务效能。加快充实壮大高企培育后备库，累计完成七批次共 20173 家国家科技型中小企业评价入库工作。高企数及科技型中小企业入库数均超额完成全年目标任务。

（四）产业创新能力提升

深化高新区体制改革。拟定《关于深化高新区体制机制改革的实施方案（送审稿）》，制定印发了《关于促进高新技术产业开发区高质量发展的实施意见》。促进高新区创新载体建设。高标准建设城市硅巷和科技创新港，新增城市硅巷 49 万平方米，超额完成全年目标任务，累计建成硅巷载体 194 万平方米。新引入优质企业 650 家，南航国际创新港先期入驻四个项目实质化开展经营运转、南理工长三角智能制造与装备创新港成功引入智能焊接与高效增材技术中心等一批优质平台项目。

四、存在问题及原因分析

（一）预算管理工作有待进一步加强

2022 年度科技专项资金年初预算为 155,565.00 万元，根据市委市政府工作部署，压减至 124,451.91 万元，实际拨付金额为 124,425.51 万元，预算执行率为 99.98%。虽进行

了及时调整，但年度预算编制所依据的计划任务、执行的可行性与实际需要及执行情况不相适应，需要进一步规范。

（二）部分项目未达时序进度

经现场考察，发现少部分科技创新项目进度相对滞后，项目合同中部分指标完成度不高。部分企业未将专项资金独立设置辅助账核算。

（三）区级配套资金拨付不及时

2022年度区级配套资金78,801.83万元，截止到2023年5月31日区级实际拨付金额70,845.81万元，资金拨付率89.90%，存在少数区（园区）科技专项资金未兑现到位。

五、有关建议

（一）加强专项资金绩效管理

树立项目预算绩效管理理念，科学设置专项资金绩效目标，充分发挥业财融合协同效应，加强绩效评价结果应用。科学编制项目预算，政策发生改变时，及时调整预算。严格按照专项资金预算执行，提升资金使用效率，确保奖补资金及时下达。

（二）加强项目进度管理

完善项目管理制度，做好全流程项目管理工作，合理设置项目目标，督促项目承担单位按照时间节点完成任务目标。建立健全科技信用体系，通过开展项目资金检查、绩效评价及结题验收等工作，对项目承担单位的违规现象进行及时纠正、及时整改，强化对项目的跟踪监督。

（三）加强企业跟踪服务

面向各类创新主体广泛开展政策宣传，举办线上线下宣讲活动，为企业提供更多的指导、指引工作。细化前期摸排走访、中期申报辅导、后期持续跟踪等各阶段的具体任务，为培育库内企业和已认定高企提供精准服务。

六、评价工作开展情况及其他需说明的情况

（一）评价思路

本次评价通过指标设计、数据采集、现场核查、数据汇总分析、报告撰写等步骤完成。其中：指标设计紧密围绕科技政策的立项本意和年度支持重点；数据采集通过实地考察、访谈、问卷调查等形式实现，采集具有代表性与广泛性的数据，支撑指标体系的评分，进而实现客观科学的评价。

（二）指标设定

本次评价通过决策、过程、产出和效益四个维度，设置了 14 个二级指标、38 个三级指标。

（三）评价方法

1.成本效益分析法。是指将 2022 年度科技专项资金与产生的效益进行对比分析，以评价专项资金绩效目标实现程度。

2.比较法。是指通过对科技专项资金绩效目标与实施效果、本年与上年水平、与其他城市同类产业发展情况的比较，综合分析绩效目标实现程度。

3.因素分析法。是指通过综合分析影响科技专项资金绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

（四）评价组织实施

本次绩效评价通过前期准备、组织实施、综合评价三个阶段实施具体的评价工作。

1.前期工作

成立绩效评价工作组，对专项资金使用情况及项目承担单位基本情况进行初步了解，确定本次绩效评价工作方案。

2.发放基础数据表并现场核查

工作组收集相关指标数据，形成评价依据。资金使用单位对基础数据报表进行填报，并整理提供相关支撑材料。评价工作组人员对基础数据报表进行整理、初步审核，差异较大的立即进行补正，并对填报数据进行分析 and 汇总。同时组织了满意度调查工作。

3.分析比较

评价工作组汇总、整理基础数据报表、数据核查工作底稿等资料，综合应用因素分析法、比较法等方法，进行绩效分析，量化打分，形成评价结论，完成绩效评价报告初稿。

4.绩效评审，形成报告

绩效评价报告初稿完成后，工作组与各相关处室进行沟通、征求意见，对报告内容进行修改完善，形成正式绩效评价报告。绩效评价工作结束后，工作组及时将资料整理归档。